

INFORME DEL DIRECTOR GENERAL SOBRE LA EJECUCIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA LA ITSO

I. RESUMEN

1. En virtud del Artículo IX (b) del Acuerdo de la ITSO la Asamblea de Partes debe considerar la política general y los objetivos a largo plazo de la Organización. La Cuadragésima Asamblea de Partes (AP-40) decidió extender el Plan Estratégico para el período 2020-2022 a modo de Plan Estratégico para el período 2022-2024. Al Director General se le solicitó preparar un nuevo Plan Estratégico para su presentación en la AP-41. En el presente documento se informa acerca de la puesta en práctica de dicho Plan Estratégico durante 2022-2024.

II. ANTECEDENTES

2. En consonancia con el Artículo IX (b) del Acuerdo de la ITSO, que estipula que la “Asamblea de Partes considerará la política general y los objetivos a largo plazo de la ITSO”, la reunión de la Asamblea (AP-40) celebrada en junio de 2022 decidió que la ITSO ha de seguir operando de manera congruente con las Metas y Objetivos y el Plan Estratégico 2020-2022, en el entendido de que el Director General preparará un nuevo Plan Estratégico para su consideración en la AP-41, en consonancia con las opiniones manifestadas por la Asamblea de Partes en la AP-40.

III. EJECUCIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN ESTRATÉGICA

3. Considerando la misión de la ITSO y las Metas y Objetivos aprobadas anteriormente por la Asamblea y extendidas hasta 2020; reconociendo que se recomendó que las mismas fueran extendidas hasta 2022 y teniendo en cuenta el entorno del mercado de telecomunicaciones y el marco jurídico de la Organización, el Director General tomó medidas llamadas a cumplir el Programa de Acción para el período 2022-2024, que se estructuró de conformidad con los siguientes objetivos:

Objetivo 1: Mantener la continuidad del suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite.

4. Cabe señalar aquí que si bien las funciones supervisoras de la ITSO se seguirán cumpliendo a través del ASP, una Intelsat comercialmente exitosa sigue siendo la mejor garantía de que cumplirá con sus Obligaciones de Servicio Público.

5. En cumplimiento de esas funciones supervisoras, el Director General puso en práctica el siguiente programa de acción:

(i) Supervisar el cumplimiento de los Principios Fundamentales por Intelsat

Estado

6. La supervisión general del desempeño de Intelsat en cuanto a los Principios Fundamentales está regida por el Acuerdo de Servicios Públicos (ASP) que la ITSO e Intelsat suscribieron en 2001. En cuanto al requisito del ASP de presentación de informes, en octubre de 2022 Intelsat presentó un informe anual sobre "Cumplimiento con sus Obligaciones de Servicio Público...", en el que se detallaron las medidas tomadas por la misma. El informe cubría aspectos como los siguientes: conectividad mundial, cobertura global, acceso no discriminatorio y datos sobre la flota de satélites en órbita, incluidas estimaciones de su vida útil. No se presentó ningún informe de desempeño trimestral, al contrario de la práctica que prevaleció en períodos anteriores hasta el segundo trimestre de 2018. Tras el debido análisis del informe presentado, y a falta de los informes de desempeño trimestrales, el Director General ha concluido que la información proporcionada no es adecuada para concluir que Intelsat cumplió plenamente con sus Obligaciones de Servicio Público para el período 2021-2022.

7. La ITSO e Intelsat celebraron un convenio de financiamiento para cubrir los requisitos presupuestarios correspondientes al ejercicio fiscal 2023. Las negociaciones correspondientes al financiamiento para el ejercicio fiscal 2024 y posiblemente también el de 2025 están previstas para mayo de 2023.

(ii) Seguir observando la situación financiera de Intelsat

(iii) Seguir observando la ejecución del programa Epic^{NG}

(iv) Seguir trabajando con los socios en cuanto a cumplir con los requisitos de los programas de establecimiento de capacidad y ampliar la presencia en línea del Programa de Establecimiento de Capacidad de la ITSO.

Estado

8. Uno de los resultados de la salida de Intelsat de su proceso de reestructuración financiera al amparo del Capítulo 11 de la Ley de Quiebras estadounidense en febrero de 2022 fue que estará en manos de entidades privadas por al menos cinco años. En esas circunstancias la información financiera sobre su desempeño no es del dominio público, por lo cual la ITSO no ha podido observar la situación financiera de Intelsat.

9. El seguimiento del cumplimiento del programa Epic^{NG} se llevó a cabo mediante análisis regulares de las actividades de la compañía de las que se dio cuenta en los medios de difusión públicos o en presentaciones pertinentes, con respecto a los lanzamientos y el suministro de servicios. Eso también se complementó con el análisis del informe anual presentado por Intelsat en cuanto a sus Obligaciones de Servicio Público.

10. Actualmente, la ITSO tiene convenios de alianza con 13 organizaciones, a saber: la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), la Organización de Telecomunicaciones del Commonwealth (CTO), la Unión Africana de Telecomunicaciones (UAT), la Organización de Comunicaciones del Este de África (EACO), la Comisión Técnica Regional de Telecomunicaciones ¹ (COMTELCA), la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC), la Comisión de la Unión Africana (AUC), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Facultad de Derecho "Washington" de la American University (AUWCL), la Asociación de Reguladores de Comunicaciones y Telecomunicaciones (Associação de Reguladores de Comunicações e Telecomunicações, ARCTEL)², la Unión de Telecomunicaciones del Caribe (CTU), la Asociación de Reglamentación de las Telecomunicaciones de África Occidental (West Africa Telecommunications Regulators Asamblea, WATRA) y la Organización Internacional Intersputnik de Comunicaciones Espaciales (Intersputnik International Organization of Space Communications). Como resultado de la puesta en práctica de dichas alianzas, desde 2010 se ha impartido capacitación a más de 2400 participantes. Bajo el convenio de alianza entre la ITSO y la UIT, en 2022 se impartieron dos cursos en línea de seis semanas de duración, que el estudiante puede seguir a su propio ritmo, para los países de dos regiones, a saber: África/Oriente Medio y América Latina.

(v) Trabajar con Intelsat, la UIT y las autoridades de reglamentación nacionales para promover un mercado abierto de telecomunicaciones por satélite y elaborar un marco reglamentario integral.

Estado

11. El trabajo de la ITSO acerca de la elaboración de un marco normativo satelital armonizado se siguió llevando a cabo principalmente participando en actividades del UIT-D, tales como el Simposio Mundial para Organismos Reguladores (GSR). La ITSO sigue trabajando con la UIT y su Oficina de Desarrollo de las Telecomunicaciones (BDT) a fin de estudiar maneras para sensibilizar a los responsables de la formulación de políticas y las autoridades reglamentarias acerca del carácter crítico que el acceso a la banda ancha reviste para el crecimiento económico de todos los países, y, en particular, con la utilización de la conectividad de satélite para lograr un acceso total.

¹ COMTELCA, Comisión Técnica Regional de Telecomunicaciones

² Asociación de Reguladores de Comunicaciones y Telecomunicaciones

12. A través del trabajo de la Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible, de las Naciones Unidas, en la que la ITSO participa activamente, se identificaron varios temas relacionados con las políticas y reglamentaciones de TIC, los cuales se estudiaron, divulgándose recomendaciones a través de documentos e informes a los gobiernos, organizaciones, organismos y partes interesadas pertinentes. Dichos informes se centran en orientación y estrategia de políticas a nivel macro. Los documentos emanados de la labor de dicha comisión están disponibles en el siguiente sitio web: <https://www.broadbandcommission.org/>

13. La Asamblea de Radiocomunicaciones (AR-19) que se reunió en Egipto en noviembre-diciembre de 2019 examinó la Resolución UIT-R 69, titulada *Desarrollo e implementación de las telecomunicaciones públicas internacionales por satélite en países en desarrollo*, que aborda los mismos temas que la Resolución 11 de la CMR-12. Con anterioridad, para evitar la duplicación de trabajos, la recomendación de la Asamblea de Radiocomunicaciones de suprimir la Resolución 11 de la CMR-12 había sido aceptada por la CMR-15 y al Secretario General de la UIT se le indicó que llevara esa decisión a la atención de la ITSO.

14. El trabajo relacionado con la Resolución UIT-R 69 se ha estado llevando a cabo en el marco del programa de trabajo regular de las comisiones de estudio del Sector de Radiocomunicaciones de la UIT durante el ciclo 2020-2023, y también será notificado en la CMR-23 por el Director de la Oficina de Radiocomunicaciones. Los miembros de la UIT han estado preparando y realizando contribuciones a las reuniones de las comisiones de estudio durante dicho ciclo, con la actualización o elaboración de nuevas recomendaciones, que serán consideradas y aprobadas en la AR-23. La ITSO y el Grupo de Trabajo sobre Frecuencias (FWP) siguen participando en el trabajo del UIT-R relativo a la Resolución UIT-R 69.

Objetivo 2: Proteger las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias conexas del Patrimonio Común de las Partes.

15. El cumplimiento ininterrumpido de las Obligaciones de Servicio Público por Intelsat fue la contraprestación principal por la transferencia de activos a la misma en el momento de la privatización, y ha constituido la base para su utilización de las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias del Patrimonio Común de las Partes. Además, en nombre de la ITSO, el Director General debe examinar todas las cuestiones que surjan del Patrimonio Común de las Partes y comunicar a las Administraciones Notificantes las opiniones de las Partes.

16. Para proteger aún más el Patrimonio Común de las Partes, en 2007 la Asamblea de Partes decidió enmendar el Acuerdo, y además, en una reunión extraordinaria (AP-33) celebrada en 2009, tomó nota de que se establecería un procedimiento detallado para complementar la aplicación del Artículo XII (e)(iv) del Acuerdo de la ITSO en relación con la notificación y consulta por las Administraciones Notificantes con el Director General sobre las coordinaciones de sistemas de satélite ante la UIT realizadas en nombre de Intelsat, para asegurar que la conectividad mundial y el servicio a los clientes dependientes se mantuvieran. Como ahora la enmienda ya está en vigor,

las pérdidas de posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias pertenecientes al Patrimonio Común de las Partes deberían de ser prevenibles.

17. La Cuadragésima Asamblea de Partes (AP-40), celebrada en junio de 2022, decidió establecer dos grupos de trabajo ad hoc que en colaboración con la Comisión Consultiva de la ITSO informarán a la AP-41 acerca de las medidas necesarias para incrementar la protección del Patrimonio Común, incluida la posibilidad de aumentar el número de Administraciones Notificantes.

18. Para lograr ese objetivo, el Director General puso en práctica las siguientes medidas:

- (i) *Analizar con Intelsat la utilización prevista de los segmentos orbitales del Patrimonio Común de las Partes a la luz del plan de emplazamiento de satélites de la misma;*
- (ii) *Analizar con Intelsat el estado de la coordinación entre sistemas en lo relativo al Patrimonio Común de las Partes;*
- (iii) *Analizar con las Administraciones Notificantes el procedimiento existente que complementa la puesta en práctica del Artículo XII (e)(iv) del Acuerdo de la ITSO a la luz de la entrada en vigor de la enmienda al Artículo XII (c)(ii).*

Estado

19. En octubre de 2022 Intelsat presentó su informe anual, pero no ha presentado otros, ni siquiera el plan de emplazamiento de satélites que solía suministrar en el pasado hasta mediados de 2018. Además, tampoco se compartió información sobre el estado de las coordinaciones entre sistemas. A falta de la información requerida, el Director General no pudo llevar a cabo algunas de las actividades enumeradas más arriba. No obstante, en 2022-2023 mantuvo distintas conversaciones con las Administraciones Notificantes, dirigidas a afinar tanto el flujo como el contenido de los informes anuales de estas, a fin de asegurarse de que la puesta en práctica del Artículo XII (c) (ii) enmendado esté en consonancia con las expectativas de las Partes de la ITSO. Además, la ITSO ha coordinado y organizado varias reuniones de los grupos de trabajo establecidos por la AP-40 en junio de 2022, con un mandato específico en el sentido de abordar el futuro de la ITSO y la protección del Patrimonio Común de las Partes. Los detalles de las actividades de dichos grupos se presentan en los siguientes documentos: IAC-24-10, IAC-24-11 e IAC-24-12.

- (iv) *Seguir trabajando con los Estados miembros para abordar todos los temas que surjan del Patrimonio Común de las Partes y recabar las opiniones de dichos Estados al respecto; ello ha de entrañar:*

- *Trabajar con expertos de la UIT provenientes de los Estados miembros, analizando toda notificación ante la UIT que atañe a posiciones orbitales del Patrimonio Común de las Partes y coordinar una respuesta adecuada a las Administraciones Notificantes.*
- *Solicitar el asesoramiento del Grupo de Trabajo sobre Frecuencias acerca de cualquiera de los temas antedichos.*

Estado

20. Como parte de su trabajo habitual, la ITSO siguió haciendo el seguimiento de toda notificación pertinente relativa al Patrimonio Común de las Partes que estuviera ante la UIT, y al mismo tiempo aprovecha las oportunidades que se ofrecen cuando la UIT organiza reuniones para los Estados miembros, a fin de recabar sus opiniones sobre los temas relacionados con dicho patrimonio.

21. Actualmente el Grupo de Trabajo 2 creado por la AP-40 para analizar los temas atinentes a la protección del Patrimonio Común de las Partes, y constituido por representantes de los Estados miembros de la ITSO provenientes de todas las regiones, está abocado a su labor.

22. Por último, como parte de la agenda de la reunión anual del FWP programada para mayo de 2023 se tratarán los temas atinentes al Patrimonio Común de las Partes.

(v) Contribuir a la puesta en práctica de la Resolución UIT-R 69, titulada “Desarrollo e implementación de las telecomunicaciones públicas internacionales por satélite en países en desarrollo”, y dar seguimiento a las decisiones de la CMR-19 que puedan ser pertinentes para la misión de la ITSO.

23. Las principales contribuciones a la puesta en práctica de la Resolución UIT-R 69 han consistido en la participación de la ITSO en las actividades de comisiones de estudio tales como la 4 y en organizar programas de establecimiento de capacidad en colaboración con el UIT-D y el UIT-R. Además, se está elaborando un documento para la AR-23 teniendo en cuenta los resultados de la conferencia de plenipotenciarios PP-22 y la CMDT-22, ambas de la UIT. Las dos conferencias han adoptado resoluciones explícitas para resaltar la importancia de la conectividad de banda ancha por satélite, poniendo con ello aún más de relieve la pertinencia de la Resolución UIT-R 69.

(vi) Seguir desplegando esfuerzos relativos al uso de la banda C en los servicios internacionales públicos de telecomunicaciones.

Estado

24. En relación con este punto, el Director General siguió interactuando periódicamente con varias partes interesadas, así como con distintos participantes en eventos a los que asistió, para recalcar el valor de la banda C en los servicios internacionales públicos de telecomunicaciones.

Objetivo 3: Contribuir a promover una infraestructura mundial de la información y las comunicaciones.

25. Merced al ejercicio de su función supervisora, la ITSO se ha convertido en un punto de enfoque para los Estados miembros conforme estos evalúan sus requisitos de comunicaciones por satélite. La disponibilidad de servicios de banda ancha por satélite se está convirtiendo cada vez más en un punto focal de muchos países en desarrollo, por lo cual la ITSO deberá seguir promoviendo políticas y servicios que colmen la brecha digital (de banda ancha).

26. Para alcanzar este objetivo, el Director General propuso ejecutar el siguiente programa de acción:

(i) Participar en la gestación y puesta en práctica de alianzas con Intelsat y otros socios para el suministro de servicios de banda ancha por satélite;

Estado

27. La ITSO ha venido contribuyendo a las actividades de seguimiento de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información (CMSI) participando activamente en la Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible, de las Naciones Unidas, y otros eventos internacionales. En esas iniciativas, se aboca a crear oportunidades para conectar a los que no están conectados y promover sinergias entre los Estados miembros y otras organizaciones internacionales a fin de contribuir a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

(ii) Brindar apoyo a las actividades realizadas por la ONU, la UIT y otros actores del ámbito de las TIC a fin de asegurar la disponibilidad ininterrumpida de recursos para el suministro de servicios de banda ancha por satélite, inclusive seguir contribuyendo a la labor de la Comisión de la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible establecida por la UIT y la UNESCO.

(iii) Promover con los responsables de las políticas y la reglamentación de telecomunicaciones el papel fundamental que desempeña el satélite en el suministro de oportunidades digitales, y hacer extensivos a los países en desarrollo los beneficios de las comunicaciones satelitales, al tiempo de aumentar el grado de conciencia acerca de las ventajas de unos mercados abiertos, en el marco de la promoción del tendido de la tecnología mundial de la información y la comunicación.

Estado

28. La ITSO participó en algunos seminarios tanto presenciales como por vía virtual, así como en eventos organizados en coordinación con autoridades de reglamentación de las telecomunicaciones y otras organizaciones internacionales, con el objeto de resaltar ante la comunidad mundial, en algunos casos con el enfoque puesto en los países en desarrollo, los beneficios de las comunicaciones por satélite.

IV. CONCLUSIÓN

29. La puesta en práctica del Plan Estratégico para la ITSO para el período 2022-2024 sigue en curso y se están desplegando esfuerzos para lograr lo más posible, a pesar del hecho de que los recursos presupuestarios siguen siendo inadecuados.

30. El Director General desea solicitar los comentarios y opiniones de la Comisión Consultiva sobre las actividades llevadas a cabo por la Organización hasta ahora, y acoge con beneplácito cualquier propuesta de mejora en la realización de las tareas pendientes en el transcurso del año venidero.